



Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Departament Działań Delegowanych

Pan
Artur Przybylski
p.o. Dyrektora Wydziału Programów
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Zachodniopomorskiego

Pismo z dnia: 2016-09-09 Znak: WPROW-I.0721.98.2016.AC Nasz znak: DDD-WL.6933.74.2016.AK.MZ Data: 09.11.2016

Sprawa: wyjaśnienia w sprawie możliwości otrzymania pomocy w ramach poddziałania 19.2.

W związku z Państwa pismem w sprawie wyjaśnienia wątpliwości w zakresie poddziałania *Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność* objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

PYTANIE:1-3

- 1. Czy osoba fizyczna będąca na emeryturze/rencie lub na emeryturze mundurowej może ubiegać się o wsparcie w ramach podejmowania działalności gospodarczej? Czy w tym przypadku samozatrudnienie jest traktowane jako utworzenie miejsca pracy a składki odprowadzane do ZUS mogą być w ograniczonym zakresie, np. bez składki na ubezpieczenie emerytalne?*
- 2. Czy rolnik będący na emeryturze/rencie może ubiegać się o wsparcie w ramach podejmowania działalności gospodarczej a składki odprowadzane do ZUS mogą być w ograniczonym zakresie, np. bez składki na ubezpieczenie emerytalne?*
- 3. Czy osoba zatrudniona posiadająca umowę o pracę może podjąć działalność gospodarczą i w tym przypadku składki odprowadzane do ZUS mogą być w ograniczonym zakresie, np. bez składki na ubezpieczenie emerytalne?*

Odpowiedź:

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego

Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 (Dz. U. poz. 1570 z późn. zm.), zwanym dalej rozporządzeniem, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, podejmujący we własnym imieniu działalność gospodarczą, zobowiązany jest:

- a) dokonać zgłoszenia do ubezpieczenia emerytalnego, ubezpieczenia rentowego i ubezpieczenia wypadkowego na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych z tytułu wykonywania działalności gospodarczej i podlegania tym ubezpieczeniom przez okres 2 lat od dnia wypłaty płatności końcowej, **lub**
- b) utworzyć co najmniej jedno miejsce pracy w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne, gdy jest to uzasadnione zakresem realizacji operacji, zatrudnić osobę, dla której zostanie utworzone miejsce pracy, na podstawie umowy o pracę oraz utrzymać utworzone miejsce pracy przez okres 2 lat od dnia wypłaty płatności końcowej.

Powyższe oznacza, że jeżeli podmiot ubiegający się o wsparcie nie dokonuje zgłoszenia np. do ubezpieczenia emerytalnego na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych z tytułu wykonywania działalności gospodarczej - wówczas zobowiązany jest do utworzenia co najmniej jednego miejsca pracy w przeliczeniu na etaty średnioroczne oraz zatrudnienia osoby, dla której zostanie utworzone to miejsce pracy, na podstawie umowy o pracę.

PYTANIE 4

Czy osoba fizyczna, która prowadzi działalność gospodarczą może realizować projekt grantowy, który nie jest związany z jej działalnością gospodarczą?

Odpowiedź:

Zgodnie z § 29 ust. 4 pkt 3) każdy grantobiorca musi spełnić warunki określone w § 3 ust. 1 lub 4 i § 4 ust. 1 pkt 4 i 7 rozporządzenia oraz nie wykonywać działalności gospodarczej. Jedynym wyjątkiem jest przypadek grantobiorcy, który zgodnie ze swoim statutem w ramach swojej struktury organizacyjnej powołał jednostki organizacyjne, takie jak sekcje lub koła – wówczas pomoc jest wypłacana nawet gdy:

- a) warunek określony w § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia nie jest spełniony, jeżeli obszar działalności grantobiorcy i jego jednostki organizacyjnej pokrywa się z obszarem wiejskim objętym LSR, a realizacja zadania, na które jest udzielany grant, jest związana z przedmiotem działalności danej jednostki organizacyjnej;
- b) grantobiorca wykonuje działalność gospodarczą, jeżeli realizacja zadania, na które jest udzielany grant, nie jest związana z przedmiotem tej działalności, ale jest związana z przedmiotem działalności jednostki organizacyjnej grantobiorcy.

Wobec powyższego, grantobiorcą nie może być osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą.

PYTANIE 5

Czy dozwolone jest współfinansowanie inwestycji polegającej na tym, iż obiekt zostałby zakupiony dzięki pożyczce w ramach funduszu JEREMIE, a jego adaptacja i wyposażenie na potrzeby stworzenia lokalu gastronomicznego zostałyby sfinansowane ze środków PROW w ramach rozwijania działalności gospodarczej.

Odpowiedź:

Pytanie nie jest precyzyjne, gdyż nie odnosi się w jakiej formie miałyby nastąpić udostępnienie zakupionego lokalu.

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1) rozporządzenia pomoc jest przyznawana podmiotowi, jeżeli koszty kwalifikowalne operacji nie są współfinansowane z innych środków publicznych. Natomiast zgodnie

z § 17 ust 2 rozporządzenia do kosztów kwalifikowalnych zalicza się wartość wkładu rzeczowego, o którym mowa w art. 69 ust 1 rozporządzenia nr 1303/2013.

Należy mieć na uwadze, że planowana przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy operacja powinna stanowić zamkniętą całość i nie być sztucznie wydzielonym kosztem. Planowane do poniesienia koszty powinny być uzasadnione, m.in. ze względu na zakres planowanej do realizacji operacji oraz racjonalne.

W opisanym przypadku można domniemywać, że na potrzeby operacji podmiot planuje zapewnić lokal (nieruchomość sfinansowaną dzięki pożyczce w ramach funduszu JEREMIE), który miałaby stanowić spełnienie warunku, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 7 lit. b rozporządzenia. Niemniej jednak nie określono, czy lokal będzie stanowił wkład własny beneficjenta (wkład rzeczowy), tj. kwalifikowalny zgodnie z art. 69 ust 1 rozporządzenia 1303/2013 (w związku z § 17 ust 2 rozporządzenia).

Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, że pożyczki JEREMIE udzielane są na konkretne przedsięwzięcie wpływające na rozwój danego przedsiębiorstwa - są to pożyczki celowe. Wydatki w ramach otrzymanej pożyczki (podobnie jak w poddziałaniu 19.2) należy udokumentować fakturami/dowodami zapłaty, w celu wyeliminowania potencjalnej sytuacji, w której to samo przedsięwzięcie (lub jego część) finansowane jest z więcej niż jednego źródła publicznego (np. te same faktury przedstawiane są do refundacji z dotacji unijnej (w tym przypadku z funduszu EFRROW) i pożyczki w ramach Inicjatywy JEREMIE)).

Wobec powyższego w przypadku poddziałania 19.2 – kosztu kwalifikowalnego (jako wkładu rzeczowego w rozumieniu art. 69 ust 1 rozporządzenia 1303/2013) – nie może stanowić nieruchomość zakupiona dzięki pożyczce w ramach funduszu JEREMIE.

PYTANIE 6

Czy mikroprzedsiębiorca prowadzący działalność polegającą na usługach leśnych może zakupić maszyny np. ciągnik, ciągnik LKT lub przyczepę do zwózki drewna?

Odpowiedź:

W § 8 rozporządzenia został określony katalog działalności, sklasyfikowanych w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Działalności* (PKD) – które nie są objęte wsparciem w ramach poddziałania 19.2. Ponadto, wsparcie w ramach przedmiotowego poddziałania może dotyczyć działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, a **przepisów tej ustawy nie stosuje się do działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie leśnictwa.**

PYTANIE 7

Jak należy rozumieć zapis § 17 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia tj. „pomoc na operacje (...) jest przyznawana w formie refundacji kosztów kwalifikowalnych, do których zalicza się koszty zakupu robót budowlanych lub usług. Czy kwalifikowany jest jedynie zakup usług budowlanych?

Odpowiedź:

Z uwagi na szeroki wachlarz zakresów, w oparciu o które możliwe jest wsparcie w ramach poddziałania 19.2 – koszt kwalifikowalny zdefiniowany w § 17 ust 1 pkt 2) rozporządzenia jako *zakup robót budowlanych lub usług* - należy traktować szeroko, co oznacza, że *usługi* nie obejmują wyłącznie usług budowlanych. Z samej konstrukcji zapisu wynika, że jest to *zakup robót budowlanych lub usług*. Użyty spójnik *lub* łączy dwie części zdania - wskazując, że przynajmniej jedna część jest prawdziwa.

PYTANIE 8

Podmiot prowadzi warsztat samochodowy (jest to jedyne na ten czas PKD) i chce rozwinąć swoją działalność gospodarczą o salon kosmetyczny, w ramach którego utworzy miejsce pracy. Podmiot ten

nie posiada doświadczenia, kwalifikacji ani nie wykonuje działalności odpowiedniej do przedmiotu operacji, którą zamierza realizować, natomiast posiada zasoby w postaci lokalu.

Czy podmiot ten może realizować swój pomysł w zakresie rozwijania działalności gospodarczej?

Jeśli tak, to w jaki sposób powinien wypełnić część II 2.1 Biznesplanu?

Odpowiedź:

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 7) rozporządzenia - warunkiem przyznania podmiotowi pomocy jest wykazanie przez niego, że:

- a) posiada doświadczenie w realizacji projektów o charakterze podobnym do operacji, którą zamierza realizować, lub
- b) posiada zasoby odpowiednie do przedmiotu operacji, którą zamierza realizować, lub
- c) posiada kwalifikacje odpowiednie do przedmiotu operacji, którą zamierza realizować, jeżeli jest osobą fizyczną, lub
- d) wykonuje działalność odpowiednią do przedmiotu operacji, którą zamierza realizować.

Jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy spełni jeden z ww. warunków – w tym przypadku, zapewni lokal do prowadzenia działalności gospodarczej, spełni wymóg § 4 ust. 1 pkt 7.

Odnosząc się zaś do drugiej części pytania, dotyczącej wypełnienia części II.2.1 biznesplanu informuję, że w przypadku, kiedy podmiot ubiegający się o wsparcie zapewnia zasoby odpowiednie do przedmiotu operacji, należy w tabeli II.2.1 wpisać „nie dotyczy” - w każdym wierszu oraz wówczas obligatoryjnie wypełnić część II.2.2. biznesplanu - określając zasoby, które będą wykorzystywane do działalności gospodarczej (w tym przypadku lokal).

PYTANIE 9

Każdy z małżonków, w przypadku kiedy nie posiadają rozdzielności majątkowej, chce z osobna wystąpić z wnioskiem o przyznanie pomocy w zakresie podejmowania działalności gospodarczej. Czy istnieją przesłanki, dla których tylko jedno z nich może podjąć działalność gospodarczą?

Odpowiedź:

Związek małżeński nie stanowi ograniczenia dla osób w nim pozostających do indywidualnego podejmowania (prowadzenia) działalności gospodarczej.

Należy pamiętać, Beneficjent dołącza do umowy oświadczenie małżonka o wyrażeniu zgody na zawarcie umowy o przyznaniu pomocy (§ 9 ust 2 umowy). Jednak należy mieć na uwadze, że mogą pojawić się ograniczenia, które będą wynikać z odrębnych przepisów, np. podatkowych.

Do wiadomości:

Pan Dariusz Nieć – Dyrektor DROW Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Dorota Chilik
Departament Działalności
Delegowanych
DYREKTOR
Dorota Chilik

1. **Pan Paweł Czyszczon**
Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. **Pani Elżbieta Siemiątkowska**
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
3. **Pan Edmund Bożeński**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
4. **Pan Józef Giemza**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
5. **Pani Maria Kaczorowska**
Dyrektor Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski w Łodzi
6. **Pan Hubert Guz**
Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
7. **Pan Radosław Rybicki**
Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
8. **Pan Tomasz Karaczyn**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
9. **Pani Magdalena Sobina**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
10. **Pani Elżbieta Filipowicz**
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
11. **Pani Justyna Durzyńska**
Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
12. **Pan Jerzy Motłoch**
Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
13. **Pan Krzysztof Domagała**
Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
14. **Pan Jarosław Sarnowski**
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
15. **Pani Izabela Mroczek**
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego

